



**UTENOS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO LĖŠŲ PANAUDOJIMAS TRŪKSTAMŲ SPECIALYBIŲ
SPECIALISTŲ PRITRAUKIMUI IR MOTYVAVIMUI**

AUDITO ATASKAITA

2026 m. birželio 17 d. Nr. A-2

Utena

Auditą atliko savivaldybės kontrolieriaus patarėja Dalia Petronienė
Audito ataskaita pateikta: Utenos rajono savivaldybės tarybai, Utenos rajono savivaldybės merui,
Utenos rajono savivaldybės administracijai ir kitoms audituotoms įstaigoms
Su audito ataskaita galima susipažinti Kontrolės ir audito tarnybos interneto puslapyje adresu
www.utena.lt

TURINYS

ĮŽANGA.....	3
AUDITO REZULTATAI.....	6
1. Sprendimas dėl kineziterapijos specialybės studijų finansavimo priimtas neatsižvelgiant į Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą.....	6
2. Netikslios Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatos.....	7
3. Audituose įstaigose – neatitikimai organizuojant ir apskaičiuojant darbuotojų kelionės išlaidų dalines kompensacijas.....	7
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	9
PRIEDAI.....	10
1 priedas SANTRUMPOS IR SĄVOKOS.....	10
2 priedas AUDITO APIMTIS IR METODAI.....	11

Audito svarba

Utenos rajono Savivaldybės strateginiame veiklos plane¹ yra patvirtintos Savivaldybei trūkstumų specialybių specialistų pritraukimui ir motyvavimui skirtos priemonės: 05-02-03 „Paramos teikimas savivaldybės studentams nustatyta tvarka“, 07-01-04 „Trūkstumų specialybių gydytojų motyvavimas įsidarbinti savivaldybės asmens sveikatos priežiūros įstaigose“, 03-02-02 „Trūkstumų policijos pareigūnų pritraukimo skatinimas“², bei priemonės 05-02-01 „Edukacinių projektų vykdymas, gabių mokinių, mokytojų motyvavimas ir skatinimas“ dalys dėl mokytojų motyvavimo ir skatinimo: „Metų mokytojo premijos“, „Mokytojų kortelės“, „Mokytojų, pagalbos mokiniui specialistų ir kitų ugdymo procese dalyvaujančių darbuotojų kelionės išlaidų dalinė kompensacija“ (toliau – priemonės). Šių priemonių įgyvendinimui 2024–2026 metais skirta 206,8 tūkst. Eur, 2024–2025 m. panaudota 179,3 tūkst. Eur savivaldybės biudžeto lėšų, iš kurių daugiausia – trūkstumų specialybių gydytojų motyvavimui (išsamiau – 1 lentelė).

1 lentelė. Specialistų pritraukimui ir motyvavimui 2024–2026 metais skirtos ir panaudotos savivaldybės biudžeto lėšos, tūkst. Eur

Priemonės kodas	Priemonės/priemonės dalies pavadinimas	2024 metai		2025 metai		2026 metai – skirta
		Skirta	Panaudota	Skirta	Panaudota	
07-01-04	Trūkstumų specialybių gydytojų motyvavimas įsidarbinti savivaldybės asmens sveikatos priežiūros įstaigose	60,0	36,7	35,1	31,2	74,0
05-02-01	Metų mokytojo premijos	5,5	5,5	7,0	7,0	14,8
	Mokytojų kortelės	22,9	22,9	24,0	24,0	30,0
	Mokytojų, pagalbos mokiniui specialistų ir kitų ugdymo procese dalyvaujančių darbuotojų kelionės išlaidų dalinė kompensacija	-	-	12,2	11,7	32,0
05-02-03	Paramos teikimas savivaldybės studentams nustatyta tvarka	15,0	13,7	26,6	26,6	35,0
03-02-02	Trūkstumų policijos pareigūnų pritraukimo skatinimas	-	-	-	-	21,0
	Iš viso	103,4	78,8	104,9	100,5	206,8

Šaltinis. Utenos rajono savivaldybės administracija

Lėšos trūkstumų specialybių gydytojų motyvavimo priemonėms audituojamu laikotarpiu naudotos, vykdant septynias Gydytojų finansavimo sutartis, 2020–2024 metais sudarytas su VšĮ Utenos ligoninėje ir VšĮ Utenos PSPC dirbančiais gydytojais³; 2026 metų balandžio–gegužės mėn. su

¹ Utenos rajono savivaldybės strateginis veiklos planas 2024–2026 metams, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 8 d. sprendimu Nr. TS-2 „Dėl Utenos rajono savivaldybės 2024–2026 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Utenos rajono savivaldybės strateginis veiklos planas 2025–2027 metams, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 13 d. sprendimu Nr. TS-54 „Dėl Utenos rajono savivaldybės 2025–2027 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Utenos rajono savivaldybės strateginis veiklos planas 2026–2028 metams, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 12 d. sprendimu Nr. TS-29 „Dėl Utenos rajono savivaldybės 2026–2028 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“

² Nuo 2026 metų

³ VšĮ Utenos ligoninėje nuo 2020 metų dirba biudžeto lėšomis finansuojami 7 gydytojai, su jais sudarytos 6 Gydytojų finansavimo sutartys, iš jų: 1 sutartis sudaryta su 2 gydytojais (gydytojų šeima), 2 sutartys sudarytos su tuo pačiu gydytoju (1 Gydytojų finansavimo sutartis, antra sutartis – būsto paskolos palūkanų kompensavimui); VšĮ Utenos PSPC nuo 2024 metų dirba 1 gydytojas, su kuriuo sudaryta 1 sutartis.

minėtomis įstaigomis sudarytos dar 2 Gydytojų finansavimo sutartys. Parama studentams 2024 metais, kaip ir planuota, buvo suteikta pagal keturias, 2025 metais – pagal septynias (planuota penkios) Studijų rėmimo sutartis; mokytojų, pagalbos mokiniui specialistų ir kitų ugdymo procese dalyvaujančių darbuotojų kelionės išlaidų dalinės kompensacijos 2025–2026 metais mokėtos aštuonių švietimo įstaigų darbuotojams, Metų mokytojo premijos 2024–2025 metais buvo suteiktos 8 mokytojams, Mokytojų kortelės – visiems savivaldybės ugdymo įstaigų mokytojams.

Atitinkamų motyvavimo ir skatinimo priemonių skyrimo, reikiamų dokumentų pateikimo, finansavimo, lėšų panaudojimo ir pan. procedūras reglamentuoja keturi Savivaldybės tarybos patvirtinti aprašai:

- Trūkstamų specialybių gydytojų motyvavimo dirbti Utenos rajono savivaldybės asmens sveikatos priežiūros įstaigose tvarkos aprašas⁴;
- Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašas⁵;
- Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašas⁶;
- Trūkstamų policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Utenos rajono policijos komisariatą tvarkos aprašas⁷.

Kadangi trūkstamų specialybių specialistų pritraukimui ir motyvavimui skirtos priemonės yra viena iš Utenos rajono savivaldybės galimybių spręsti reikiamų specialistų trūkumo problemą, priemonės finansuojamos savivaldybės biudžeto lėšomis, svarbu užtikrinti, kad priemonių įgyvendinimui savivaldybės biudžeto lėšos būtų skiriamos ir naudojamos pagal teisės aktų reikalavimus.

Todėl, siekdami įvertinti, ar Savivaldybės biudžeto lėšų trūkstamų specialistų pritraukimui ir motyvavimui skyrimas ir naudojimas atitinka teisės aktų reikalavimus, ar užtikrinama lėšų panaudojimo kontrolė, atlikome šios srities atitikties auditą.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar Savivaldybėje tinkamai reglamentuotas trūkstamų specialybių specialistų pritraukimas, ar šiam tikslui Savivaldybės biudžeto lėšos panaudotos pagal teisės aktų reikalavimus.

Pagrindiniai audituoti klausimai:

- ✓ ar trūkstamų specialybių specialistų pritraukimo organizavimo, motyvavimo ir skatinimo priemonių skyrimą ir finansavimą reglamentuojančios Savivaldybės institucijų teisės aktais patvirtintos procedūros yra tinkamos;

⁴ Patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2019 m. lapkričio 28 d. sprendimu Nr. TS-306 „Dėl trūkstamų specialybių gydytojų motyvavimo dirbti Utenos rajono savivaldybės asmens sveikatos priežiūros įstaigose tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

⁵ Patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gegužės 29 d. sprendimu Nr. TS-241 „Dėl Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (nauja redakcija)

⁶ Patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. TS-195 „Dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

⁷ Patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimu Nr. TS-425 „Dėl pritarimo bendradarbiavimo sutarčiai dėl pareigūnų pritraukimo į Utenos rajoną ir trūkstamų policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Utenos rajono policijos komisariatą tvarkos aprašo patvirtinimo“

✓ ar trūkstamų specialybių specialistų pritraukimo ir motyvavimo priemonių įgyvendinimui Savivaldybės biudžeto lėšos skirtos ir panaudotos pagal teisės aktų reikalavimus.

Audituojami subjektai:

- Utenos rajono savivaldybės administracija, kuri planuoja ir administruoja Savivaldybei trūkstamų specialybių specialistų pritraukimui, motyvavimui skirtas lėšas bei skiria ir perveda Metų mokytojo premijas ir organizuoja Mokytojo kortelės (kuponu) įsigijimą;
- Utenos Adolfo Šapokos gimnazija, Utenos Krašunos progimnazija, Utenos švietimo centras – įstaigos, skaičiavę ir mokėję mokytojų ir kitų ugdymo specialistų kelionės išlaidų dalines kompensacijas;
- VšĮ Utenos ligoninė, VšĮ Utenos pirminės sveikatos priežiūros centras – įstaigos su kuriomis sudarytos Gydytojų finansavimo sutartys.

Audituojamas laikotarpis: 2024–2025 metai, 2026 I ketvirtis; audituojamu laikotarpiu vykdytų iki 2024 metų sudarytų finansavimo sutarčių įvertinimui – ir ankstesni laikotarpiai.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁸, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad lėšos, skirtos trūkstamų specialistų pritraukimui ir motyvavimui skiriamos ir naudojamos laikantis teisės aktų reikalavimų ir tinkamai.

Audito metu, siekdami surinkti tinkamus ir pakankamus audito įrodymus, vertinome gydytojų pritraukimo ir studentų rėmimo priemonių skyrimo atitiktį nustatytiems Tvarkos aprašams nuo jų įsigaliojimo iki 2026 m. I ketvirčio pabaigos bei šių priemonių finansavimui skirtų Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimą; 2024–2025 m. mokytojų motyvavimui skirtų lėšų (Metų mokytojo premijoms ir Mokytojo kortelėms) skyrimo atitiktį teisės aktų reikalavimams, taip pat 2025 m. rugsėjo mėn.–2026 m. kovo mėn. mokytojų bei kitų ugdymo įstaigų darbuotojų kelionės išlaidų dalinės kompensacijos skyrimo, apskaičiavimo ir lėšų pervedimo gavėjams atitiktį nustatyti tvarkai.

Audito apribojimai: nevertinome trūkstamų policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Utenos rajono policijos komisariatą atitikties Trūkstamų policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Utenos rajono policijos komisariatą tvarkos aprašo reikalavimams, kadangi nuo aprašo įsigaliojimo datos⁹ iki audito pabaigos¹⁰ nebuvo sudaryta nė viena sutartis su policijos pareigūnu, pageidaujanciu gauti finansinę paskatą.

⁸ 4000 TAAIS, 4100 TAAIS (TAAIS - Tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai)

⁹ Nuo 2026 m. sausio 1 d. įsigaliojo Utenos rajono savivaldybės ir Trūkstamų policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Utenos rajono policijos komisariatą tvarkos aprašas, patvirtintas 2025 m. gruodžio 18 d. Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. TS-425 „Dėl pritarimo bendradarbiavimo sutarčiai dėl pareigūnų pritraukimo į Utenos rajoną ir trūkstamų policijos pareigūnų pritraukimo į Utenos apskrities vyriausiojo policijos komisariato Utenos rajono policijos komisariatą tvarkos aprašo patvirtinimo“

¹⁰ 2026 m. birželio 10 d.

AUDITO REZULTATAI

Savivaldybės biudžeto lėšų skyrimas trūkstamų specialybių specialistų pritraukimui ir motyvavimui iš esmės atitinka teisės aktų reikalavimus, tačiau, siekiant užtikrinti priemonių finansavimo procedūrų aiškumą ir skaidrumą, turi būti patikslintas Studentų rėmimo aprašas ir atnaujintas Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetas sąrašas bei sustiprintos vidaus kontrolės procedūros įstaigose, mokančiose mokytojų, pagalbos mokiniui specialistų ir kitų ugdymo procese dalyvaujančių darbuotojų kelionės išlaidų dalines kompensacijas.

1. Sprendimas dėl kineziterapijos specialybės studijų finansavimo priimtas neatsižvelgiant į Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą

Vadovaujantis Savivaldybės studentų rėmimo programos aprašu¹¹, kasmet iki gegužės 1 d. yra patvirtinami Utenos rajono savivaldybei reikalingų specialybių prioritetiniai sąrašai (toliau – Sąrašas). Pagal Studentų rėmimo programos aprašą¹², vienas iš studijų stipendijos studentui skyrimo kriterijų yra specialybės reikalingumo pirmenybės kriterijus, pagal kurį stipendija teikiama studentams, studijuojantiems specialybes, įtrauktas į patvirtintą Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą.

Audito metu nustatyta, kad, nesilaikant minėtų aprašo nuostatų, 2025 metais studentui studijuojančiam kineziterapeuto specialybę, Studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisija nutarė¹³ šiam studentui skirti studijų finansavimą iš savivaldybės biudžeto lėšų¹⁴, nors kineziterapijos specialybė nebuvo įtraukta į Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą.

Pažymėtina, kad 2024 metais Komisija buvo priėmusi priešingą sprendimą¹⁵ – studentui studijų stipendijos neskyrė, motyvuodama tuo, kad jo studijuojama specialybė nebuvo įtraukta į 2024 metų Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą.

Į Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą neįtrauktos specialybės studijų finansavimas nepatvirtina minėtų sprendimų priėmimo pagrįstumo.

Siekiant sprendimų, susijusių su trūkstamų specialistų pritraukimu ir finansavimu pagrįstumo, rekomenduojame Savivaldybės administracijai peržiūrėti šiuo metu galiojančiame savivaldybei reikalingų specialybių prioritetiniame sąrašo patvirtintame sąrašo specialybes ir, įvertus realų specialybių poreikį, priimti sprendimą dėl Sąrašo tikslinimo.

¹¹ Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos aprašo, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. TS-195 „Dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 6 p.

¹² Ten pat, 11.1 p.

¹³ Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisijos, patvirtintos Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. AJ-961 „Dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisijos sudarymo ir šios komisijos darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) 2025 m. spalio 13 d. posėdžio protokolas Nr. DGP-33

¹⁴ Sudaryta 2025 m. spalio 28 d. trišalė studijų rėmimo sutartis Nr. S9-167

¹⁵ Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisijos, patvirtintos Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. AJ-961 „Dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisijos sudarymo ir šios komisijos darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) 2024 m. spalio 4 d. posėdžio protokolas Nr. SR-1 (34.20)

2. Netikslios Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatos

Studentų rėmimą, siekiant juos pritraukti dirbti į Utenos rajono įmones ir įstaigas, reglamentuoja nuo 2021 m. birželio 29 d. galiojantis Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašas¹⁶

Vertinant Studentų rėmimo programos aprašą, nustatyti netikslumai:

- Aprašo 26 p. nurodyta studijų stipendijos mėnesinė lėšų pervedimo į asmeninę studento sąskaitą data yra „iki einamojo mėnesio paskutinės dienos kas mėnesį“, o aprašo 2 priede nurodytos trišalės studijų rėmimo sutarties formoje (1.2 p.) nustatyta, kad „savivaldybės administracija įsipareigoja lėšas pervesti per 15 kalendorinių dienų nuo kiekvieno mėnesio pradžios“;

- Apraše nenustatytas paraiškų dėl studijų stipendijos skyrimo pateikimo terminas.

Tarpusavyje nesuderintos aprašo nuostatos ir neapibrėžtas paraiškų studijų stipendijai gauti pateikimo terminas neužtikrina aiškaus reglamentavimo.

Siekiant užtikrinti Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatų aiškumą, Utenos rajono savivaldybės administracijai rekomenduojama inicijuoti Aprašo patikslinimą, suderinant stipendijos išmokėjimo terminus apraše ir jo prieduose bei nustatant paraiškų studijų stipendijai gauti pateikimo terminą.

3. Audituose įstaigose – neatitikimai organizuojant ir apskaičiuojant darbuotojų kelionės išlaidų dalines kompensacijas

Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašas¹⁷ (toliau – Mokytojų motyvavimo aprašas) reglamentuoja mokytojų motyvavimo ir skatinimo priemones: metų mokytojo premijų, mokytojo kortelės skyrimo ir mokėjimo tvarkas bei kelionės išlaidų dalinės kompensacijos apskaičiavimo ir mokėjimo tvarką.

Kelionės išlaidų dalinė kompensacija – bendrojo ir ikimokyklinio ugdymo mokyklų, neformaliojo vaikų švietimo įstaigų mokytojų, pagalbos mokiniui specialistų ir kitų ugdymo procese dalyvaujančių asmenų (toliau – darbuotojų) kelionių į darbą ir atgal iš darbo išlaidų dalinis kompensavimas¹⁸. Ši kompensacija gali būti skiriama, kai darbuotojo deklaruota gyvenamoji vieta nesutampa su darbo vieta¹⁹. Vadovaujantis Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašu (toliau – Aprašas), darbuotojai, pageidaujantys gauti šią kompensaciją, vadovui pateikia kelionės išlaidų kompensavimo prašymą, nurodydami maršrutą (gyvenamoji vieta-darbo vieta-gyvenamoji vieta), vadovaudamiesi interneto svetainėje www.maps.lt esančiu elektroniniu žemėlapiu, pasirenkant ten nurodytą trumpiausią atstumą²⁰; vadovas, išnagrinėjęs darbuotojų prašymus, per 5 darbo dienas nuo prašymo gavimo dienos priima sprendimą ir įsakymu patvirtina vardinį darbuotojų, turinčių teisę gauti kelionės išlaidų kompensaciją, sąrašą, kuriame

¹⁶ Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. TS-195 (su vėlesniais pakeitimais)

¹⁷ Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gegužės 29 d. sprendimu Nr. TS-241 „Dėl Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“

¹⁸ Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės tarybos 2024 m. birželio 27 d. sprendimu Nr. TS-214 „Dėl Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 2.3 p.

¹⁹ Ten pat 25 p.

²⁰ Ten pat, 27, 28 p.

nurodytas darbuotojų važiuojamas atstumas (kilometrais) nuo gyvenamosios vietos iki darbo vietos ir grįžimo iš darbo²¹.

Visose trijose įstaigose, kuriose buvo vertintas darbuotojų kelionės iš gyvenamosios vietos iki darbo vietos ir atgal išlaidų dalinis kompensavimas, nustatėme neatitikimus:

- vienoje įstaigoje²² nepatvirtintas vardinis darbuotojų, turinčių teisę gauti kelionės išlaidų dalinę kompensaciją, sąrašas, kitoje²³ – šis sąrašas patvirtintas pavėluotai;
- dviejų įstaigų darbuotojų²⁴ kelionės išlaidų kompensavimo prašymuose buvo nurodyti ne trumpiausi važiuojami atstumai nuo gyvenamosios vietos iki darbo ir atgal (km), kurių pagrindu buvo apskaičiuotos ir išmokėtos kelionės išlaidų dalinės kompensacijos;
- dvi ugdymo įstaigos²⁵ kelionės išlaidų dalinę kompensaciją darbuotojams apskaičiavo ir išmokėjo už dienas, kuriomis darbuotojai nebuvo atvykę į darbo vietą.

Dėl nepakankamų vidaus kontrolės procedūrų ir skaičiavimo klaidų darbuotojų kelionės išlaidų dalinėms kompensacijoms nepagrįstai panaudota 0,4 tūkst. Eur.

Rekomendacijos dėl kelionės išlaidų dalinės kompensacijos permokų grąžinimo ir kontrolės procedūrų minėtoje srityje stiprinimo audituotoms įstaigoms buvo pateiktos joms išsiųstuose raštuose²⁶.

²¹ Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės tarybos 2024 m. birželio 27 d. sprendimu Nr. TS-214 „Dėl Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 31 p.

²² Utenos Krašunos progimnazija

²³ Utenos švietimo centras

²⁴ Utenos Krašunos progimnazija – 1 darbuotojas, Utenos švietimo centras – 1 darbuotojas

²⁵ Utenos Adolfo Šapokos gimnazija, Utenos Krašunos progimnazija

²⁶ 2026 m. birželio 3 d. raštas Nr. 2-67 „Dėl audituotos srities audito rezultatų pateikimo“, 2026 m. birželio 3 d. raštas Nr. 2-68 „Dėl audituotos srities audito rezultatų pateikimo“, 2026 m. birželio 3 d. raštas Nr. 2-69 „Dėl audituotos srities audito rezultatų pateikimo“

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Audituojamas subjektas, kuriam pateiktos rekomendacijos ir kuris įgyvendins rekomendacijų priemones
– Utenos rajono savivaldybės administracija

Eil. Nr.	Rekomendacija	Priemonė (-ės) neatitiktai spręsti	Priemonės įvykdymo terminas
1.	Siekiant sprendimų, susijusių su trūkstamų specialistų pritraukimu ir finansavimu pagrįstumo, rekomenduojame Utenos rajono savivaldybės administracijai peržiūrėti šiuo metu galiojančiame savivaldybei reikalingų specialybių prioritетiniame sąrašė patvirtintas specialybes ir, įvertus realų specialybių poreikį, priimti sprendimą dėl Sąrašo tikslinimo (1 audito ataskaitos skyrius)	Atsižvelgiant į tai, kad Utenos rajono savivaldybės direktoriaus 2026 m. balandžio 28 d. įsakymu Nr. AJ-278 „Dėl kvietimo teikti paraiškas pagal Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programą skelbimo“ buvo paskelbtas kvietimas teikti paraiškas nuo 2026 m. gegužės 11 d. iki 2026 m. rugsėjo 25 d., 2026 metais pakeisti ir atnaujinti programos nėra galimybės, numatoma, kad 2027 m. rengiant naują Utenos rajono savivaldybės mero potvarkio projektą dėl Utenos rajono savivaldybei reikalingų specialybių prioritетinio sąrašo bus atsižvelgiama į apteiktą rekomendaciją.	2027 m. II ketvirtis
2.	Siekiant užtikrinti Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatų aiškumą, Utenos rajono savivaldybės administracijai rekomenduojama inicijuoti Aprašo patikslinimą, suderinant stipendijos išmokėjimo terminus apraše ir jo prieduose bei nustatant paraiškų studijų stipendijai gauti pateikimo terminą. (2 audito ataskaitos skyrius)	Parengti Utenos rajono savivaldybės direktoriaus įsakymą sudaryti darbo grupę dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. TS-195 „Dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo patvirtinimo“, pakeitimo	2026 m. III ketvirtis

Savivaldybės kontrolierė
Savivaldybės kontrolieriaus patarėja

Daiva Karalienė
Dalia Petronienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimas trūkstumų specialybių specialistų pritraukimui ir motyvavimui“
1 priedas

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

TAAIS - Tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai

VšĮ - viešoji įstaiga

LR ŠMS - Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija

Savivaldybės administracija - Utenos rajono savivaldybės administracija

Savivaldybė - Utenos rajono savivaldybė

VšĮ Utenos PSPC - viešoji įstaiga Utenos pirminės sveikatos priežiūros centras

Gydytojų finansavimo sutartis - Savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo finansavimo teikimui trūkstumų specialybių gydytojų skatinimo priemonėms sutartis

Studijų rėmimo sutartis - Trišalė studijų rėmimo sutartis

Studentų rėmimo programos aprašas (Aprašas) - Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos aprašas

Studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisija (Komisija) - Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisija

Sąrašas - Utenos rajono savivaldybei reikalingų specialybių prioritetas sąrašas

Audito ataskaitos „Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimas trūkstumų specialybių specialistų pritraukimui ir motyvavimui“
2 priedas

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus²⁷, siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad savivaldybei trūkstumų specialistų pritraukimui, motyvavimui ir skatinimui skiriamos ir naudojamos savivaldybės biudžeto lėšos laikantis teisės aktų reikalavimų ir tinkamai.

Taikytas kiekybinis reikšmingumas – 1 proc. 2024–2025 m. ir 2026 m. I ketv. panaudotų savivaldybės biudžeto lėšų sumos.

Taikytas kokybinis reikšmingumas – kokybiniai veiksniai, kurie reikšmingi dėl savo pobūdžio ir/ar paplitimo: sprendimai, kurie kelia interesų konflikto riziką ir turi neskaidraus lėšų naudojimo požymių; klaidos ir neatitikimai dėl kurių buvo neužtikrinamas racionalus lėšų panaudojimas

Atliktos audito procedūros, informacijos ir duomenų rinkimo bei vertinimo metodai:

Audito ataskaitos skyrių numeriai, pavadinimai	Audito kriterijai ir jų šaltiniai	Atliktos audito procedūros, informacijos ir duomenų rinkimo ir vertinimo metodai
<p>1. Sprendimas dėl kineziterapijos specialybės studijų finansavimo priimtas neatsižvelgiant į Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinį sąrašą</p>	<p>Audito kriterijus Sprendimai dėl specialistų pritraukimo priemonių įgyvendinimo priimami vadovaujantis Savivaldybės institucijų patvirtintais teisės aktais, specialistų poreikio planavimo dokumentais ir nustatytais prioritetais, orientuojantis į didžiausius savivaldybės specialistų poreikius</p> <p>Audito kriterijaus šaltiniai Utenos rajono savivaldybės strateginis veiklos planas 2024–2026 metams, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 8 d. sprendimu Nr. TS-2 „Dėl Utenos rajono savivaldybės 2024–2026 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Utenos rajono savivaldybės strateginis veiklos planas 2025–2027 metams, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 13 d. sprendimu Nr. TS-54 „Dėl Utenos rajono savivaldybės 2025–2027 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Utenos rajono savivaldybės strateginis veiklos planas 2026–2028 metams, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 12 d. sprendimu Nr. TS-29 „Dėl Utenos rajono savivaldybės 2026–2028 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“; Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo patvirtinto Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. TS-195 (2025 m. rugpjūčio 28 d. savivaldybės tarybos</p>	<p>✓ Dokumentų peržiūra Nagrinėjome: - ar visos savivaldybės biudžeto lėšomis finansuojamų trūkstumų specialistų pritraukimui, motyvavimui skirtos skatinimo priemonės yra numatytos Utenos rajono savivaldybės planavimo dokumentuose (kokios programos, kokios priemonės), kokie šioms priemonėms skirti 2024-2025 m. asignavimai; - kokiais dokumentais ir/ar duomenimis pagrįsti sudaryti Savivaldybei reikalingų specialybių prioritetiniai sąrašai (toliau – Sąrašas); - ar visos specialybės, pagal kurias įstaigos ir asmenys, pretenduojantys į finansines Savivaldybės paskatas, yra įtrauktos į Sąrašą; - Savivaldybės sudarytų su įstaigomis, su asmenimis, gavusiais finansines paskatas, sutarčių atitiktį savivaldybės institucijų patvirtintiems teisės aktams; - ar yra pateikti visi būtini finansinei paskatai gauti asmenų prašymai ir prie jų pridėti reikalingi dokumentai; - ar visuose dokumentuose nustatyti skatinimo priemonių dydžiai, dokumentai ir/ar duomenys atitinka nustatytus savivaldybės tarybos patvirtintuose teisės aktuose; - komisijų, nagrinėjančių trūkstumų Savivaldybei specialistų pritraukimo</p>

	<p>sprendimo TS-293 redakcija), 6 p.;</p> <p>Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisijos, patvirtintos Utenos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. AJ-961 „Dėl Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos lėšų skirstymo komisijos sudarymo ir šios komisijos darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) posėdžių protokolai: 2025 m. spalio 13 d. Nr. DGP-33, 2024 m. spalio 4 d. Nr. SR-1 (34.20);</p> <p>Utenos rajono savivaldybės mero 2024 m. gegužės 16 d. potvarkis Nr. MP-393 „Dėl Utenos rajono savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinio sąrašo“; Utenos rajono savivaldybės mero 2025 m. balandžio 28 d. potvarkis Nr. MP-303 „Dėl Utenos rajono savivaldybei reikalingų specialybių prioritetinio sąrašo“;</p> <p>✓ Pareigybių, kurias atliekant darbas yra laikomas pedagoginiu, sąrašas, patvirtintas LR ŠMS ministro 2003 m. spalio 9 d. įsakymu Nr. ĮSAK-1407 „Dėl Pareigybių, kurias atliekant darbas yra laikomas pedagoginiu, sąrašo patvirtinimo“ (aktuali redakcija nuo 2024 m. rugsėjo 1 d.); 2025 m. spalio 28 d. trišalė studijų rėmimo sutartis Nr. S9-167</p>	<p>ir motyvavimo priemonės, sudėties, darbo tvarkos atitiktį teisės aktų (aprašų, komisijų darbo reglamentų) reikalavimams;</p> <p>- komisijų posėdžių protokolus – ar juose priimti nutarimai skirti/neskirti finansinę paskatą asmeniui atitinka savivaldybės teisės aktų nuostatas;</p> <p>- ar Savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos trūkstamų specialistų pritraukimui, motyvavimui ir skatinimui pervestos laikantis sutartinių reikalavimų</p> <p>✓ Pokalbis</p> <p>Su Savivaldybės administracijos Socialinių reikalų ir sveikatos apsaugos, Strateginio planavimo ir investicijų, Švietimo ir sporto skyrių darbuotojais</p>
<p>2. Netikslios Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatos</p>	<p>Audito kriterijus</p> <p>Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatos tarpusavyje suderintos, nedviprasmiškos ir pakankamos programos įgyvendinimui, siekiant užtikrinti teisės akto aiškumą, nuoseklumą ir vienodą taikymą visiems studentams</p> <p>Audito kriterijaus šaltiniai</p> <p>Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d. sprendimu Nr. TS-195 26 p., aprašo 2 priedo 1.2 p.</p>	<p>✓ Dokumentų peržiūra</p> <p>Nagrinėjome Studentų rėmimo programos tvarkos aprašo nuostatų tinkamumą: ar jos nedviprasmiškos ir pakankamos studentų studijų rėmimo programos įgyvendinimui</p> <p>✓ Pokalbis</p> <p>Su Savivaldybės administracijos Jaunimo reikalų koordinatoriumi</p>
<p>3. Audituotose įstaigose – neatitiktimai organizuojant ir apskaičiuojant darbuotojų kelionės išlaidų dalines kompensacijas</p>	<p>Audito kriterijus</p> <p>Mokytojams ir kitiems ugdymo specialistams kelionės išlaidų dalinės kompensacijos skiriamos ir panaudojamos vadovaujantis Utenos rajono savivaldybės mokytojų motyvavimo ir skatinimo tvarkos aprašu</p> <p>Audito kriterijaus šaltiniai</p> <p>✓ Pareigybių, kurias atliekant darbas yra laikomas pedagoginiu, sąrašas, patvirtintas LR ŠMS ministro 2003 m. spalio 9 d. įsakymu Nr. ĮSAK-1407 „Dėl Pareigybių, kurias atliekant darbas yra laikomas pedagoginiu, sąrašo patvirtinimo“</p> <p>✓ Utenos rajono savivaldybės studentų rėmimo programos tvarkos aprašo, patvirtinto Utenos rajono savivaldybės tarybos 2021 m. birželio 29 d.</p>	<p>✓ Dokumentų peržiūra</p> <p>Nagrinėjome, ar visos skatinimo priemonės, susijusios su mokytojų ir kitų ugdymo specialistų motyvavimu atitinka savivaldybės tarybos patvirtintuose teisės aktuose teisės aktuose nustatytus dydžius</p> <p>✓ Duomenų analizė</p> <p>Analizavome duomenis ir dokumentus, susijusius su skatinimo priemonių (kelionės išlaidų dalinės kompensacijos, Metų mokytojo premijų, Mokytojo kortelių (kuponų)) skyrimu, vertindami jų tinkamumą, pakankamumą ir atitiktį nustatytiems teisės aktų reikalavimams</p> <p>Vertinant, ar Savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos kelionės išlaidų</p>

	<p>sprendimu Nr. TS-195 (2025 m. gegužės 29 d. savivaldybės tarybos sprendimo Nr. TS-241 redakcija), 25, 26, 27, 31 p.</p>	<p>dalinėms kompensacijoms, apskaičiuotos tinkamai ir laiku pervestos darbuotojams, analizavome audituotų ugdymo įstaigų darbuotojų, kuriems kompensuotos kelionės išlaidos, sąrašus, įstaigų vadovų įsakymus veiklos, atostogų klausimais, 2025 m.- 2026 I ketvirčio priskaitymų ir išmokėjimų suvestinių, darbo grafikų, darbo laiko apskaitos žiniaraščių duomenis, banko išrašus</p> <p>✓ Skaičiavimas</p> <p>Skaičiavome, kokios dydžio kelionės išlaidų kompensacijos turėjo būti skirtos audituotų ugdymo įstaigų darbuotojams, turintiems teisę gauti minėtas išmokas</p>
--	--	---

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Utenos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Audito ataskaita Nr. A-2 „Savivaldybės biudžeto lėšų panaudojimas trūkstamų specialybių specialistų pritraukimui ir motyvavimui“
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-06-17 Nr. A-2
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Dalia Petronienė Savivaldybės kontrolieriaus patarėja
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-06-17 13:58
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2023-03-04 13:17 - 2028-03-02 23:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Daiva Karalienė Savivaldybės kontrolierius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-06-17 14:03
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-06-17 14:04
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2023-12-20 17:04 - 2028-12-18 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260616.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-06-17)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-06-17 nuorašą suformavo Dalia Petronienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-06-17 Dokumentų valdymo sistema „Deka Office“